

PETRÓLEO HUILENSE: EL FIN DE UNA ERA?

CARLOS ANDRÉS CANTE PUENTES®

Consultor en Rentas Petroleras

Agosto de 2007

La Era del Petróleo en el Huila

Según los registros estadísticos conocidos, el Huila comenzó su era como Departamento petrolero en el año de 1957, cuando se iniciaron los primeros trabajos de exploración, cuyos frutos importantes se vieron hasta el 18 de noviembre de 1964, fecha en la cual comienza la denominada Concesión Neiva. Sin embargo, es hasta 1965 cuando el departamento comienza a recibir regalías, que para ese año le representaron dos mil ciento sesenta pesos, con base en lo estipulado en la ley 10 de 1961, que implicaba una regalía del 13% sobre la producción en boca de pozo. La producción de ese año fue de 115.672 barriles, es decir, un promedio diario de 317 barriles. En Julio de 1970 y diciembre de 1972, inician las concesiones de Carnicerías y Tello respectivamente, con lo que se logra incrementar la producción a un poco más de 3.700 barriles día, recibiendo regalías por valor de \$3.564.310.

En 1974, por medio del Decreto Ley 1246, se establece un rango de participación del Departamento sobre la producción total, que hace incrementar el giro de regalías por una producción promedio día para ese año de 3.381 barriles, a un monto de \$11.211.469.

Entre 1975 y 1981 la producción petrolera del Departamento creció a un ritmo promedio del 43%, incrementándose a 26.785 barriles promedio día para

® El autor es Economista de la Universidad Católica de Colombia, Especialista en Finanzas de la Universidad del Rosario y Magíster en Gobierno y Asuntos Públicos de FLACSO – México.

finales del 81, lo que le representó regalías superiores a los 442 millones de pesos.

En mayo de 1981 y septiembre de 1985 inician operaciones las Asociaciones Andalucía y Palermo respectivamente, generando un incremento en la producción para finales de 1985 equivalente a 39.385 barriles promedio día, lo que representaba el 22% de la producción nacional, que para la época fue de 176.500 barriles promedio día. Ya para ese año las regalías ascendían a un poco más de dos mil millones de pesos.

Entre 1986 y 1990, los precios internacionales del crudo se depreciaron a tal punto, que el West Texas Intermediate (WTI), precio de referencia para el crudo colombiano, obtuvo un promedio de 18.9 dólares por barril. Aun así, la producción petrolera nacional continuó en alza y el Huila obtuvo una producción cercana a los 55 mil barriles promedio día para finales de 1990, poniendo al descubierto la estrategia de la política petrolera nacional, que muestra cómo, en épocas de bajos precios internacionales del barril de petróleo, se ha respondido con aumentos en la producción. Esto ha sido así debido a una política petrolera nacional de preferencia de recursos en el presente y de maximización vía volumen y no precios.

Histórico de Contratos de Explotación en el Huila

Sistema de Explotación	Concesión			Asociación				
	Neiva	Tello	Carnicerías	Palermo	Andalucía	Hobo	Matambo	La Hocha
Contrato	Nov-64	Dic-72	Jul-70	Sep-85	May-81	ND/91	ND/99	ND/01
Reversión	1994	2006			2007			

Datos: Minminas y Ecopetrol.

La década dorada del Petróleo

La década de los noventa fue bastante pródiga tanto para la Nación como para el Huila en materia de producción petrolera. En el país prácticamente se duplicó la producción petrolera, pasando de 439 mil barriles promedio día en 1990 a 815 mil en 1999. Esto como efecto del desarrollo productivo, a comienzos de

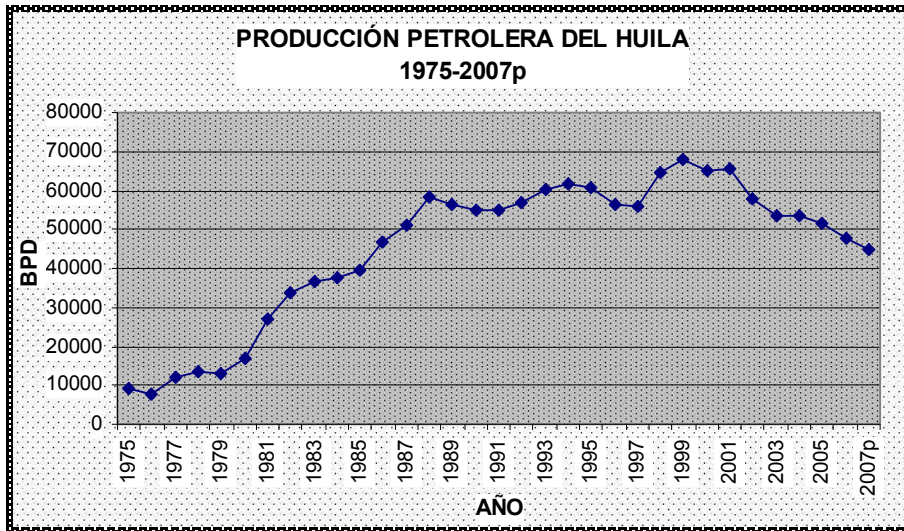
los noventa, de los Campos Cusiana y Cupiagua en el Departamento de Casanare, los cuales, hasta ahora, han sido considerados los mayores campos petroleros descubiertos en Colombia. En el Huila por su parte, la Asociación Hobo - Yaguara empieza a dar buenos resultados y la producción se incrementa hasta alcanzar su máximo histórico en 1999, con un promedio día equivalente a 68.060 barriles, mientras el precio internacional del crudo baja a un promedio de 19.31 dólares. La incidencia de los bajos precios internacionales condujo a que las regalías giradas al departamento y sus municipios ese año representaran tan sólo cerca de 50 mil millones de pesos.

La Caída de la Producción

En el nuevo siglo comienza la tendencia decreciente de la producción petrolera en Colombia y el Huila, pese a la puesta en operación de los pequeños Campos Matambo en Gigante y la Hocha en Tesalia, los dos únicos yacimientos descubiertos en los últimos quince años. Para el año 2000 la producción se ubicó en 64.200 barriles promedio día, sin embargo, un fuerte incremento del precio internacional del barril, que logró un promedio anual de 31 dólares, sumado a una devaluación rampante cercana al 20%, permitió que el departamento y sus municipios incrementaran sus regalías al doble de lo que recibieron el año anterior, registrando un valor cercano a los 107 mil millones de pesos.

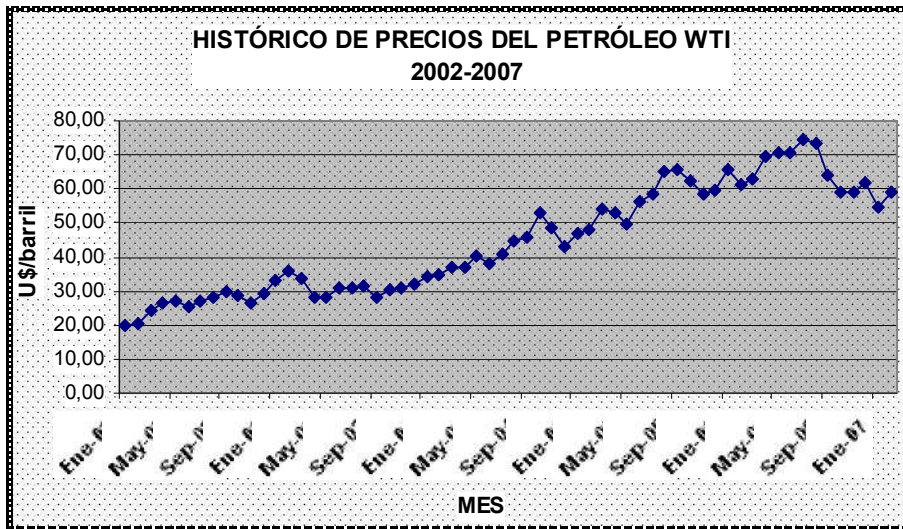
Entre el 2001 y el 2003 la producción cae en un promedio cercano al 20%, registrando un promedio para el 2003 de 53.429 barriles al día, lo que significó regalías para el departamento y los municipios petroleros, por un valor cercano a los ciento cincuenta y seis mil millones de pesos, producto fundamentalmente de una devaluación del dólar del 25%, el mayor precio internacional del crudo, que volvió a ubicarse en el promedio de los 31 dólares el barril, pero sobretodo, como consecuencia de la entrada en vigencia de la Ley 756 a partir de julio del 2002, que implicó un incremento en el giro, debido al porcentaje adicional de regalías, por efecto de la participación sobre la reversión a la nación de la

concesión Neiva 540 y que de nuevo vendrá a favorecer al Departamento a partir del 2006, con la reversión de la Concesión Tello.



Datos: ECOPETROL y Minminas.

En el 2004 se empieza a generar un fuerte movimiento en el mercado mundial petrolero que conllevó a que los precios internacionales del barril superaran en varias oportunidades su nivel histórico. Pese a que para ese año, la producción del Huila sigue disminuyendo, aunque marginalmente con respecto al 2003, observando un promedio de 53.281 barriles al día, sumado al inicio de la espiral revaluacionista que aun se mantiene, un precio internacional promedio superior a los 40 dólares durante todo el año le significó, tan sólo al departamento, regalías por un monto cercano a los ciento veinte mil millones de pesos.



Datos: Energy International Information.

Altos Precios y Baja Producción

Durante el 2005 los precios internacionales del crudo continúan al alza, superando incluso la barrera de los 60 dólares por barril, lo que naturalmente indujo el incremento del precio interno de liquidación de regalías, que registró un promedio de 32 dólares por barril durante el año. Pese a que la producción bajó a un promedio diario de 51.639 barriles y la tasa de cambio promedio se ubicó por debajo de los 2.300 pesos por dólar, el mayor precio internacional fue factor decisivo en el monto de recursos recibidos por regalías, representándole al departamento y los municipios petroleros, un monto superior a los doscientos mil millones de pesos, siendo el departamento el más beneficiado, con recursos superiores a los ciento treinta y cinco mil millones.

El 2006 inicia con mejores perspectivas del precio internacional del crudo, incluso, en la segunda semana de julio, el precio llegó a ubicarse sobre los 75 dólares el barril, marcando el mayor precio histórico observado en los últimos 30 años. Los beneficios de tal situación se sintieron de inmediato en el giro de regalías a las entidades territoriales, que observaron cómo, el precio interno de liquidación, se ubicó al rededor de los 45 dólares el barril. No obstante, la caída en la producción se sintió en mayor medida, al registrar un nivel promedio de

47.800 barriles al día, es decir, una reducción del 11.3% con respecto al 2005. Tan sólo el departamento percibió recursos por el orden de los 188 mil millones de pesos, lo que sin embargo, también fue producto del 12% de regalía adicional que comenzó recibir a partir de la reversión de campo Tello en el mes de febrero, que le significó recursos adicionales por el orden de los veinticinco mil millones de pesos.

El 2007 comenzó con menores precios internacionales, que no obstante, aun se encuentran por encima de los 55 dólares por barril, con la perspectiva de que ese sea el promedio de todo el año. Según datos preliminares, la producción del Huila para este año podría estar alrededor de los 45.000 barriles promedio día, lo que, con una tasa de cambio bastante revaluada, que incluso hoy se ubica por debajo de los 2.200 pesos por dólar, le estaría significando al departamento y sus municipios petroleros, regalías por el orden de los doscientos sesenta mil millones de pesos, de los cuales, cerca de ciento setenta mil millones le estarían siendo girados al departamento.

Futuro sin Regalías?

El departamento del Huila ha perdido participación dentro de la producción petrolera nacional. En la medida que ha cobrado importancia el desarrollo de nuevos campos en otras regiones como Casanare y Arauca, la producción del Huila, que podría considerarse importante en la década de los ochenta, con un 22% del total de la producción nacional, ha caído hasta representar menos del 10%, lo que lo convierte en un departamento con una producción relativamente marginal, a pesar de ser el cuarto productor nacional por debajo de Casanare, Arauca y Meta.

Pese a la disminución de la producción petrolera del Departamento del Huila, las regalías giradas han tenido un ritmo creciente, explicado principalmente por el alza progresiva de los precios internacionales del crudo, compensando el efecto negativo de la menor producción. De hecho, se puede afirmar que, de

no haber sido por el mayor precio, sin duda, el impacto negativo de la caída de la producción ya se habría hecho sentir en las finanzas departamentales y municipales, y de paso, en la economía huilense.

Sin pretender ser apocalípticos, la aritmética básica nos indica que, al ritmo de producción actual, que hoy se ubica en un promedio cercano a los cuarenta y cinco mil barriles al día, y de no encontrarse nuevos yacimientos petroleros importantes, las reservas petroleras del Huila se estarían virtualmente agotando entre el 2011 y 2012, lo que significa, sin lugar a dudas, el agotamiento de una de las principales fuentes de financiamiento no sólo del presupuesto departamental, sino también de municipios como Neiva, Aipe, Yaguará y Palermo.