



Продовольственная безопасность в арктическом регионе

**Справочный документ Руководящего комитета
в области стратегии Здравоохранения инуитов приполярья**

**Инуитский Приполярный Совет - Канада
Май 2012 г.**

Обеспечение продовольственной безопасности в рамках Арктики

Продовольственная безопасность - это условия, при которых люди в любое время имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и полноценному пропитанию, удовлетворяющему потребности и предпочтения в области их рациона и питания для активной и здоровой жизни

**Определение продовольственной безопасности
Состояние продовольственной нестабильности в мире,
Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), 2001 г.**

Введение

После 30-ти лет стабильных и временами падающих цен на продовольствие, во второй половине первой декады XXI г. мир столкнулся с рекордными ценами на продукты питания. Возросшие цены на продовольствие, повсеместно явившиеся причиной трудностей и нехватки питания, были настолько серьезными, что в 2007 году волнения и протесты вспыхнули в 30-ти странах мира: в Мексике демонстранты протестовали против четырехкратного роста цен пшеницу; в сентябре Италия объявила однодневную забастовку из-за цен на макаронные изделия; а в Западном Бенгали, в ответ на рacionamento продовольствия вспыхнули "голодные" бунты.

В пик своей деятельности, международное сообщество столкнулось с сочетанием глобальных тенденций и событий, приводящих к взвинчиванию цен. Конференция высокого уровня по всемирной продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) ООН, созванная в июне 2008 года, уделила основное внимание причинам, последствиям и решениям этой последней серьезной угрозы глобальной продовольственной безопасности. Неужели мир вступает в новую фазу неопределенности в снабжении продуктами питания? Если это так, то каковы основополагающие факторы? Как должен на это реагировать мир? Как изменения климата и спрос на биоэнергетические злаковые культуры затрагивают снабжение продуктами питания?

Прошло четыре года, но цены на продовольствие всё ещё колеблются. В своем последнем докладе о глобальной продовольственной нестабильности, организация ФАО предприняла попытку ответить на вопрос, будет ли данное непостоянство цен на продовольствие продолжаться и в будущем. Она пришла к заключению, что по мере продолжения роста населения и улучшения экономических перспектив, растущее давление на спрос приведет к повышению цен. Кроме того, ФАО предупреждает, что комбинация целого ряда прочих факторов приведет к сложной ситуации, усугубляющей данную нестабильность. Например, при

увеличении частоты экстремальных погодных явлений, учащаются и сбои производства продуктов питания в ключевых странах-производителях. Повышение цен на нефть также может повысить и привлекательность биотопливных альтернатив, что в свою очередь тоже будет способствовать росту цен на продовольствие.

В целом, с учётом невозможности аккуратно спрогнозировать степень будущего роста и его коренные причины, известно лишь, что риск нестабильности является достаточно серьёзным фактором, чтобы вопрос безопасности снабжения продуктами питания продолжал оставаться приоритетной задачей на повестке дня международного сообщества.

С точки зрения приполярных народов, постоянная неустойчивость мировых цен на продовольствие является значительным фактором, так как она помогает выделить целый ряд событий и тенденций, оказывающих воздействие на возможность инуитов иметь доступную по цене и питательную пищу – как традиционных продуктов питания, так и товаров в розничной продаже. Безопасность снабжения продуктами питания в регионе Арктики является давним вопросом и она проистекает не только из своей стоимости, но из целого ряда факторов. К ним относятся: география, загрязнение пищевых продуктов страны вредными веществами, эффект климатических изменений и экономической восприимчивости.

Данный документ предоставляет перечень элементов, способствующих продовольственной нестабильности среди инуитов Аляски, Канады, Гренландии и России (Чукотка). Он также рассматривает вопрос безопасности снабжения продуктами питания с точки зрения прав человека, в данном случае инуитов, на доступ к соответствующему питанию – будь то продукты традиционного промысла, или приобретённые коммерческим путём. Он был составлен Инуитским Приполярным Советом (ИПС) Канады с целью поддержания работы Руководящего Комитета ИПС по Здравоохранению Инуитов Приполярья, в своей роли консультанта и активиста информационно-пропагандистской деятельности для здоровья и благополучия инуитов приполярья.

Инуиты¹ являются коренным народом, в целом насчитывая около 160 тысяч человек, и живут в четырех странах приарктического региона – Канаде, Гренландии, США (Аляска) и России (Чукотка). Организация ИПС была основана в 1977 году руководителями инуитов для укрепления единства среди коренных народов Арктики и защиты прав и интересов инуитов на международном уровне.

Глобальные факторы, влияющие на безопасность снабжения продуктами питания

Начиная с 2005 года, произошло слияние ряда факторов, приведших к резкому росту цен на различные пищевые продукты и кормопроизводство. Несмотря на то, что краткие и часто резкие взлёты цен имели место и в предыдущие десятилетия, данная ситуация отмечалась существенными и синхронными подъёмами цен на широкий спектр товаров. К 2008 году международные цены на все основные продовольственные товары достигли, в реальном

¹ Для целей настоящего документа, при упоминании различных инуитских популяций в Канаде, Гренландии, на Аляске и Чукотке, будет использоваться термин «Инуиты», несмотря на то, что локально они могут называться инуитами, калаллитами (Гренландия), и эскимосами (на Аляске и Чукотке). Инюпиат (Аляска) и Юпик (Аляска и Чукотка).

выражении, высочайшего уровня за последние 30 лет. К 2010 году, неустойчивость цен колебалась в зависимости от товаров, например, мировые цены на пшеницу и кукурузу удвоились во второй половине 2010 года и в первой половине 2011 года, в то время, как после буйного роста в 2007 году, цены на рис остались относительно стабильными.

Ни один фактор не является причиной возникновения данных событий. Вместо этого, в получении данных результатов следует винить развитие целого ряда основополагающих факторов. По данным ФАО и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), этими факторами являются:

Быстро-растущие цены на топливо с двойственным эффектом: повышение стоимости производства и рост стоимости продаж.

Экстремальные погодные условия в основных странах-производителях злаковых культур, включая длительные засушливые периоды в Австралии и Канаде во второй половине 2000 г., что привело к падению урожайности пшеницы примерно на одну пятую, вызвав в результате почти 100-процентный рост цен на зерно; повреждение посевов пшеницы в Российской Федерации в начале следующего десятилетия, и неблагоприятные условия для вызревания кукурузы в США.

Сокращение глобальных запасов злаков по мере того, как растущий спрос постепенно (особенно с 2005 года) опережает предложение.

Рост спроса на биотопливные товары: Основное воздействие на глобальные рынки привело к сокращению производства других продовольственных товаров по мере того, как производители переходят на сырьевые товары для развивающихся рынков биотоплива (сахар, пальмовое масло, кукуруза, маниока). Данная инициатива была также поддержана законодательством некоторых крупнейших сельскохозяйственных стран мира, например в США 5% топлива транспортных средств должно теперь состоять из этанола.

Растущий спрос на продовольствие в странах с формирующейся экономикой: Рост доходов, особенно в Индии и Китае, ведет к изменению спроса на различные продовольственные товары, с крахмалистых на мясо-молочные продукты. Однако, по мнению некоторых наблюдателей, несмотря на важность данной тенденции, это всё-таки не является основной причиной текущего взлёта цен.

Воздействие изменения климата на сельское хозяйство, рыболовство, охоту и собирательство. Признано, что наиболее негативно ожидаемые экстремальные погодные явления, связанные с изменением климата, повлияют на сельское хозяйство и рыболовство во всех регионах. Это включает в себя миграцию вредителей растений, болезней животных и инвазивных чужеродных организмов.

В частности, Всемирный Экономический Форум признал вопрос продовольственной безопасности и реагирование на него одной из основных областей работы международного сообщества. Доклад ВЭФ о Глобальных Рисках за 2012 г. выделяет из них две наиболее важные угрозы. Например, потенциальный кризис глобальной нехватки продовольствия, вкупе с

кризисом водоснабжения, могут поставить под угрозу «стабильность современной цивилизации» и дальнейшее благополучие населения, и имеют «относительно высокую вероятность возникновения и оказания потенциального воздействия в течение последующих 10 лет».² В своем предыдущем докладе за 2008 г., ВЭФ определил вопрос продовольственной безопасности, как «связующее звено по целому ряду задач от энергетической безопасности до изменения климата и дефицита воды, и может быть одним из основных рисков XXI века. Долго- и краткосрочные факторы, такие как рост численности населения, изменения образа жизни и климата, а также всё более широкое использование продовольственных культур в производстве биотоплива, могут ввести мир в период колеблющихся и устойчиво высоких цен.³ Последствия, особенно для наиболее уязвимых общин, могут быть суровыми."

Продовольственная безопасность для инуитских общин

На фоне данных глобальных тенденций, для инуитов Арктического региона имеют особое значение, хотя и в различной степени, конкретные вопросы в области продовольственной безопасности. Данные колебания частично объясняются различными экономическими и политическими позициями в каждой из четырех стран региона, составляющего родину инуитов Арктики. Кроме того, модели поселений различаются по всей территории Арктики. Результаты обзора условий жизни в Арктике (SLiCA)⁴ показали, что в Гренландии большинство коренных народов живут в городах (пунктах с населением более 10 000 чел.) или посёлках (население от 1000 и до 7000 чел). На Чукотке и Северной Аляске большинство людей живут в селениях с населением менее 1000 человек. В Канаде, большая часть местного коренного населения проживает в посёлках.

Помимо политических и экономических условий, эффект от изменения климата и его последующего воздействия на снег и лёд уже ощущаются в небольших общинах по всему приполярному Северу. Среди наиболее характерных из данных последствий значатся «вопросы здоровья и питания (связанные с наличием природных продуктов питания), сопровождающиеся изменениями в изобилии и миграционных моделях ресурсов пропитания.»⁵ Иными словами, положение с продовольствием в Арктическом регионе все больше зависит от ряда внешних факторов, последствия от которых на местном уровне ощущаются очень жёстко.

Документ, составленный центром Аджунггиниг⁶ в 2004 году, под названием *"Причины голода в инуитских общинах"*, выявил значительные проблемы, стоящие перед семьями инуитов по всей Канаде, в области получения адекватного питания. Четыре года спустя, национальная организации инуитов Канады, т.е. "Инуит Тапириит Канатами" (ИТК), организовала и провела семинар в рамках своей работы по разработке национальной стратегии продовольственной

² Доклад о Глобальных Рисках 2012 г., Всемирный Экономический Форум, Женева, 2012 г.

³ Доклад о Глобальных Рисках 2008 г., Всемирный Экономический Форум, Женева, 2008 г.

⁴ Исследование условий жизни в Арктике: Программа SLiCA является инициативой устойчивого развития, разработанной Арктическим Советом и поддерживаемой Инуитским Приполярным Советом, Советом Саами и Российской Ассоциацией Коренных Народов Севера. Коренные народы и исследователи из США, Канады, Гренландии, Норвегии, Швеции, Финляндия и коренных народов Кольского полуострова и Чукотки в России внесли свой вклад в разработку инициативы SLiCA.

⁵ Глобальный Доклад о Состоянии Снега и Льда, ЮНЕП, 2007 г.; стр. 223

⁶ Центр Аджунггиниг является специфическим центром по вопросам инуитов в рамках Национальной Организации Здравоохранения Коренного Населения Канады.

безопасности инуитов. Многие из вопросов, определенных на семинаре, были аналогичны изложенным в предыдущем документе. И вопросы, заботящие инуитов Канады, аналогичны вопросам, затрагивающим инуитов в других частях Арктики. Основными проблемами продовольственной безопасности в регионе Арктики являются:

- высокие цены, часто в сочетании с экономической уязвимостью;
- снижение потребления продуктов, предоставляемых флорой и фауной.

Данные проблемы усугубляются основными вопросами, связанными с:

- загрязнителями/вредными веществами, и
- изменением климата

Высокие цены и экономическая уязвимость

Удаленность, ограниченная транспортная инфраструктура, сложные климатические условия, а также высокие мировые цены на продовольствие и нефть совокупно приводят к тому, что цены на продовольствие и его продажу становятся значительной причиной нестабильности продовольственных ресурсов во многих инуитских общинах. Обзор цен, проведенный Департаментом канадских индейцев и северных территорий в 2006 и 2007 годах в 49 удаленных северных общинах показал, что продовольственная корзина, способная предоставить рацион для семьи из четырех человек на одну неделю, обойдется им приблизительно от C\$350 до C\$450. Та же корзина в южной части Канады будет стоить от C\$195 до C\$225. Последующие обзоры, проводимые Департаментом в 2009 году, показали аналогичные различия между центрами Юга и Севера.⁷

В то же время, семьям, живущим в этих удаленных общинах, приходится также иметь дело с высокой стоимостью других продуктов, включая нефть, топливо и транспорт, играющие чрезвычайно важную роль в охотничьем промысле. Усугубляя ситуацию, следующими факторами являются низкий уровень доходов, ограниченный доступ к экономической деятельности и вытекающая отсюда зависимость от социального обеспечения, которого часто не хватает на покрытие основных расходов.

В то время, как свидетельства исследований и неофициальные данные показывают, что высокая стоимость жизни в Арктике является бытовой реальностью для многих семей инуитов, также верно и то, что смешанная экономика, основанная как на оплачиваемой работе, так и на промысловом сборе, все еще играет важную роль для инуитов приполярья, как видно из результатов программы SLiCA на Аляске и в Гренландии:

«На Аляске, большинство продуктов охоты, рыболовства и собирательства не входит в рыночную экономику. Скорее, продукты питания потребляются, отдаются, или обмениваются непосредственно между промышленными семьями. Однако, наличные средства играют также важную роль в смешанной экономике Аляски.

Деньги позволяют закупать снегоходные машины, топливо и боеприпасы для охоты. Время, проведенное в работе по контракту за заработную плату, может конфликтовать со временем, в противном случае проведенным в промысле. Наоборот, в Гренландии,

⁷ Региональные результаты обзоров цен, Департамент по делам канадских индейцев и развития северных территорий Канады, <http://www.aadnc-aandc.gc.ca/eng/1100100035986> запрос от апреля 2012 года.

на лицензированных профессиональных охотников приходится значительная часть промысла традиционных продуктов питания. Домашние хозяйства приобретают данные продукты на местных открытых рынках, или в переработанном виде в супермаркетах. Гренландским домохозяйствам, с некоторыми ограничениями, также разрешается охотиться и ловить рыбу для собственного семейного потребления. Несмотря на различия в структуре смешанной экономики, данные её компоненты присутствуют в Арктике в указанной степени.»⁸

В ходе обзора, проведенного в гренландской общине Кекертарсуак в 2008 году, было установлено, что в сообществе имеет место экономика, основанная на смешанных промысловых продуктах и наличности, при которой жители занимаются как оплачиваемой работой, так и традиционным промыслом. Было отмечено, что традиционные продукты питания широко потребляются и являются высокоценными компонентами местного рациона.⁹ Однако опрос также показал, что экономические трудности ограничивают доступ к традиционным продуктам питания ввиду высокой стоимости топлива и других расходов, связанных с охотничьим промыслом. В дополнение к высокой стоимости топлива, «стоимость [традиционного] гренландского продовольствия находится под влиянием экономического предложения, в согласии с определёнными квотными ограничениями, условиями окружающей среды и доступом к животным»¹⁰, что повышает его рыночную стоимость и снижает потребительские возможности.

Сниженное потребление природных продуктов

Несмотря на то, что приобретённые сведения о смешанной экономике по региону Арктики указывают на сохраняющуюся важность потребления природных пищевых продуктов, данные, выявленные в 2001 году пилотным проектом "Кугаарук" в рамках канадской программы продовольственной рассылки¹¹, указали на всеобщее снижение количества природных пищевых продуктов, включенных в рацион участников опроса, невзирая на то, что природное продовольствие имелось в наличии.¹²

Было также выдвинуто предположение, что данная тенденция отхода от природных продуктов питания проявляется и в Гренландии. «Социальные давления извне, такие как растущее воздействие западного образа жизни в результате деятельности телевидения и разработки минеральных ресурсов Арктики и т.д., связанная с этим растущая доступность западных продуктов питания, и их пропаганда при помощи рекламы, являются факторами, способствующими косвенным изменениям рациона, переходу от традиционного питания к несбалансированной западной диете.»¹³

⁸ Результаты Инициативы SLiCA, Март 2007 г.; стр. 4-5.

⁹ *Показатель распространения продовольствия в гренландской общине и важность социальных, экономических и экологических стресс-факторов*, С. Голдхар, Дж.Д. Форд, Л. Берранг-Форд, *Международный журнал по охране здоровья в приполярье*, 69:3 2010

¹⁰ Там же, п. 297

¹¹ Программа Питания Северной Канады заменила Программу Продовольственной Рассылки в апреле 2011 года.

¹² Голодание в Арктическом регионе: Продовольственная (без)опасность в общинах инуитов, Дэвид Булт, Центр Ажунггиниг, 2004 г.

¹³ Сдвиги в рационе и вредные вещества в Арктике: Гренландия в фокусе, Йенс С. Хансен, Бенге Дётч, Джон Эйвинн Одланд, Приложение к Журналу Приполярного Здоровья, 2008-2; стр. 12

Исследование в регионе Аляски также указало на сдвиг в пищевом рационе инуитов в сторону более широкого использования западной пищи, несмотря на то, что природные продукты по-прежнему регулярно использовались, с колебаниями уровня потребления в зависимости от возраста, географического местоположения и сезона.¹⁴

В России же возникла иная тенденция. Во времена СССР инуиты Чукотки были вынуждены потреблять повсеместно распространенные пищевые продукты, часто массового советского производства. Давление настолько сильным, что нередко продукты традиционного промысла потреблялись только тайком. В этом регионе во времена коллективных предприятий и холодной войны, охотничьи винтовки были вне закона, а поощрялись пушное звероводство и молокозаводы. Китобойный промысел был не делом местных жителей. Взамен, крупные государственные суда отлавливали и забивали серых китов, доставляя их затем от деревни к деревне. В течение двух десятилетий, местная охотничья экономика полностью выродилась в централизованно-плановую систему.

Массовые политические изменения в постсоветское время 90-х годов привели к повсеместному социальному давлению в сторону включения в рацион россиян большего количества западных и европейских продуктов питания. Однако, в течение этого постсоветского периода, вместо дальнейшего удаления от продуктов традиционного промысла, среди инуитов было отмечено возрождение популярности традиционных продуктов питания, и потерянные навыки восстановились. Однако данное возрождение было обусловлено главным образом экономическими сложностями.

Растущие экономические лишения, выпавшие на долю чуктоканов, можно подытожить следующим образом: «Согласно официальной статистике, в течение 90-х г.г. реальный доход на Чукотке неуклонно сокращался, и в 1999 году он уже составлял не более 25% от уровня доходов 1993 года...¹⁵ К 2000 г. покупательская способность коренного населения в плане пищевых продуктов составляла одну-двенадцатую от уровня 1985 года.» Или же, как описывается позже в докладе, одной из основных причин возобновления охоты на Чукотке явился продовольственный кризис в регионе .

Вредные вещества

Осложняющим фактором в потреблении продуктов природного промысла является наличие вредных веществ. Ввиду удаленного местоположения регионов Арктики, ранее они считались нетронутыми. Впервые описывая пагубное воздействие хлорорганических пестицидов на окружающую среду в своей книге *"Безмолвная весна"* в 1962 году, Рэйчел Карсон отмечала, что «В ходе исследования местного рациона инуитов, живущих [вдоль арктического побережья Аляски], было установлено, что инсектицидов в их пище не содержалось. Свежая и сушеная рыба; жир, масло, или мясо бобра, белуги, оленя карибу, лося, лахтака, белого медведя и моржа

¹⁴ Правовая защита питания и проживания: предпосылка продовольственной безопасности инуитов Аляски; Софи Терье, Числэйн Отис, Жерар Дюэйм и Кристофер Фургал; Правовой обзор Аляски, 2007 г.

¹⁵ Коренные народы северной России: Антропология и Здоровье; Андрей Козлов, Галина Вершубская, Мария Козлова; Пищевые компоненты приполярного региона, 2001 г., ном. 1; стр. 116

[...] пока сумели избежать загрязнения.»¹⁶

Двадцать лет спустя, к удивлению исследователей, в крови и жировых тканях коренного населения в северной части Канады были найдены повышенные уровни химических веществ, хотя возможные источники выбросов были расположены довольно далеко. Было установлено, что химические вещества, произведённые и применяемые в промышленных регионах Европы, России, Канады и США нашли себе дорогу в пищевую сеть Арктики, в результате чего, ранее нетронутый рацион инуитов стал одним из наиболее загрязнённых в мире.

Особую озабоченность вызывает факт, что широкий спектр веществ, т.к. стойких органических загрязнителей (СОЗ), тяжелых металлов и радионуклидов, достиг неожиданно высокого уровня в арктической экосистеме. Причина столь высоких концентраций связана с особыми характеристиками арктической экосистемы. Морские млекопитающие, являющиеся важной частью традиционного рациона инуитов, пользуются жировыми отложениями для накопления энергетических запасов и защиты от холода. Также не вызывает сомнения тот факт, что концентрации биозагрязнителей нарастают в пищевой цепочке по экспоненте. Большинство морских млекопитающих являются хищниками, и с каждым шагом вверх по пищевой цепочке, химические вещества концентрируются всё больше, достигая весьма высоких уровней. И наоборот, морские рыбы и животные, находящиеся ниже по пищевой цепочке, содержат более низкие их концентрации. Ввиду своих химических свойств, СОЗ накапливаются в жировых тканях и при потреблении, токсины в этих тканях передаются человеку в высоких концентрациях. В результате, в некоторых частях Арктики было обнаружено, что уровни загрязнителей в крови и материнском молоке выше, чем где-либо в мире.

Сравнивая весьма ощутимые медицинские и культурные преимущества сохранения традиционного рациона с негативными последствиями ухода от традиционного питания, органы здравоохранения по всему арктическому региону выступают в поддержку дальнейшего потребления традиционных продуктов питания. Однако, они также рекомендуют увеличить потребление традиционных продуктов от животных, расположенных вниз по пищевой цепочке, и потому менее загрязнённых, например, таких как Арктический голец.

В то же время, международное сообщество активно стремится снизить и, если это возможно, полностью ликвидировать выбросы вредных веществ. В 1979 году в Женеве Европейское сообщество учредило первый международный, юридически обязательный документ, направленный на снижение загрязнения воздуха. В результате, в 1983 году вступила в силу Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР). Она была расширена на восемь отдельных протоколов, в том числе Протокол по СОЗ и Протокол по тяжелым металлам, оба из которых вступили в силу в 2003 году. В 2001 году, при всемерной поддержке Канадского правительства и организаций коренных народов (во главе с ИПС), 114 стран подписали Стокгольмскую Конвенцию о СОЗ.

В результате данных усилий, согласно недавним сообщениям, уровни некоторых загрязнителей в окружающей среде Арктики снижаются. Однако несколько исследований также выявили, что концентрации загрязняющих веществ (например, ртути и некоторых новых СОЗ) в окружающей среде остались прежними, и это требует немедленных действий на международном уровне. С

¹⁶ *Безмолвная весна*, Рэйчел Карсон, издательство "Mariner Books", Бостон, Нью-Йорк, 1962 г.

появлением новых СОЗ становится все труднее успевать реагировать на изменяющиеся угрозы загрязнения. Перечень трудностей включает в себя разработку новых методов надежного измерения концентраций новых химических веществ и оценки, какие химические вещества необходимо выявлять. В окружающую среду непрерывно выбрасываются несколько тысяч различных химических соединений, и определение того, которые из них имеют особо важное значение и должны контролироваться, является весьма сложной задачей.

Одной из основных проблем, стоящих перед инуитами на Чукотке, являются ограниченные мониторинг и реагирование властей на степень содержания вредных веществ в традиционных продуктах питания. Согласно ИПС Чукотки, жировые отложения морских животных содержат высокие концентрации тяжелых металлов и ртути. Было также обнаружено, что мясо оленя и водоплавающей птицы также содержит высокий уровень кадмия и ртути. Данное воздействие особенно ощущается среди семей с низким доходом, поскольку они больше полагаются в своём рационе на продукты традиционного промысла.

Изменение климата

Потребление природных продуктов имеет важное значение не только в силу их питательных свойств, но и в более широком смысле важности охоты и собирательства в поддержку традиционных знаний и навыков. Однако изменение климата оказывает всё более растущее и значительное влияние на охотничью деятельность. Как было напомнено участникам Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов (UNPFII) на его седьмой сессии 2008 года, когда специальные докладчики Аккалук Линге, в то время являющийся председателем ИПС-Гренландии, и в настоящее время занимающий пост Председателя ИПС, и Виктория Толи-Корпьюз, в то время являющаяся председателем Постоянного форума, представили свой доклад членам Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, *изменение климата, биокультурное разнообразие и средства к существованию: руководящая роль коренных народов и новые задачи:*

На протяжении более чем 20 лет, охотники и старейшины из коренных народов Арктики сообщали об изменениях в окружающей их среде. Охотники говорят об истончении морского льда, что делает охоту гораздо более опасной, об изменениях в вечной мерзлоте, которая изменяет характер весенних паводковых стоков, миграцию тюленей и рыбы на Север, и повышение уровня моря с возрастающими экстремальными приливно-отливными возмущениями. Они сообщают, что виды животных, от которых зависит их существование, исчезают, и что охотничьи маршруты вблизи береговой линии начисто исчезли ввиду эрозии, вызванной таянием вечной мерзлоты. В зимние сезоны поселения всё больше подвергаются наводнениям ввиду истончения или исчезновения ледников, обычно защищающих береговую линию.

Охотники традиционного промысла, опрошенные в целях доклада ИПС, озаглавленного "*Морской лёд - наша дорога*"¹⁷, сообщили, что для нахождения дичи им пришлось путешествовать намного дальше, чем раньше. Ранее считавшиеся безопасными маршруты стали небезопасными ввиду потепления климата и таяния ледников. Повадки диких животных и

¹⁷ "*Морской лёд - наша дорога*": точка зрения инуитов на транспорт в Арктике, статья ИПС в работе по исследованию по оценке морских перевозок Арктики, проводимой Арктическим Советом, март 2008 г.

маршруты их миграции изменились.

В докладе ЮНЕП/ГРИД-Арендал 2009 г., авторы отмечают, что изменение климата "создает угрозу для природной [традиционной] продовольственной безопасности в северных регионах, так как оно влияет на наличие животных, доступ человека к дичи, безопасность и качество потребляемой дикой живности». Они приводят примеры того, как усилившиеся ветра делают передвижение летом на лодке и охоту всё более трудным и опасным делом, а продление безлёдного сезона и истончение льда делают всё более трудным и опасным нахождение доступа к ледовому животному миру.¹⁸

Опрос в Кекертарсуак, Гренландия (2008 г.), также выявил изменения, наблюдаемые местными жителями и то, насколько тесно наличие животных, а также возможность охотиться и ловить рыбу, связаны с экологическими условиями.¹⁹

Право инуитов на продовольственную безопасность

Продовольственная безопасность неразрывно связана с возможностью человека осуществлять его или ее право на пропитание. Данное право включено во Всеобщую Декларацию Прав Человека (1948 г.): "Каждый человек имеет право на уровень жизни, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния себя самого и своей семьи, включая продукты питания" (статья 25). Это также закреплено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 1966 года.

Управление Верховного Комиссара по Правам Человека ООН (УВКПЧ) признало важность продовольственной безопасности для коренных народов - не только в плане защиты от холода, но и с более широкой социально-культурной точки зрения. В своем документе "*О праве на адекватное питание*", значимость продовольствия и его наличия признана "неразрывно основанной... на социально-культурных традициях и особых отношениях исконных территорий и ресурсов. Продовольствие, его закупка и потребление часто являются неотъемлемой частью их культуры, а также социальной, экономической и политической организации."²⁰ Для инуитов данная связь между продовольством и культурой является неразрывной.

Также важную роль в контексте права на продовольствие играет долг государства защищать право на питание. Для инуитов Арктики это особенно актуально, принимая во внимание уровень химического загрязнения продуктов питания от традиционного промысла. В этом плане, УВКПЧ указывает на то, что государства обязаны защищать право на питание от нарушений третьими сторонами. «Например, государства обязаны не допускать уничтожения третьими сторонами источников пищи посредством загрязнения земли, воды и воздуха опасными промышленными, или сельскохозяйственными продуктами, или уничтожения исконных земель коренных народов». Как отмечалось ранее, данная тема загрязняющих веществ является одной из сфер, в

¹⁸ *Оценка воздействия изменения климата на продовольственную безопасность в канадской Арктике*, подготовлено фондом ГРИД-Арендал, Стефани Микин и Тиина Курвиц, Канада, Март 2009 г.

¹⁹ *Показатель распространения продовольствия в гренландской общине и важность социальных, экономических и экологических стресс-факторов*, С. Голдхар, Дж.Д. Форд, Л. Берранг-Форд, Международный журнал по охране здоровья в приполярье, 69:3 2010

²⁰ Право на Адекватное Питание, УВКПЧ, Информационный Бюллетень № 34

которой ИПС предпринял ведущую роль на международном уровне с целью добиться изменений в своде международных правил на тему производства загрязняющих веществ, угрожающих Арктике и ее дикой природе.

Решение задачи продовольственной безопасности и роль ИПС

Продовольственная безопасность для инуитов Арктического региона варьируется от сообщества к сообществу, и зависит от различных факторов. Разработка эффективных стратегий по решению продовольственной безопасности инуитов требует активного вовлечения затронутых сообществ в данную работу, а также учёта местными и другими властями проблем, характерных для различных географических пунктов.

При рассмотрении вопроса продовольственной безопасности в общинах инуитов в более широком контексте, важно помнить, что доступ к продовольствию является не просто техническим вопросом. Как было чётко изложено в Римской декларации, разработанной в 1996 году Всемирным Продовольственным Саммитом, между продовольственной безопасностью и правами человека имеется неотъемлемая связь. «Демократия, продвижение и защита всех прав человека и его основных свобод, включая право на развитие, а также полное и равное участие мужчин и женщин, имеют важное значение для обеспечения устойчивой продовольственной безопасности для всех людей.»

Осуществление данного права на питание является общей обязанностью всех людей, от семей и общин до национальных правительств и международных организаций. Существующие национальные и региональные усилия в поддержку данного права включают в себя такие инициативы, как Северная Программа Канады по Контролю Загрязняющих Веществ. Национальное и государственное законодательства, наделяющие инуитов соответствующими правами на традиционные охотный, рыбный промысел и собирательство, являются еще одним соответствующим способом защиты продовольственной безопасности инуитов по пищевым, культурным и экономическим причинам.²¹ Аналогичным образом, международное сообщество ответственно за гарантию, что права коренных народов не будут аннулированы в результате международных соглашений.

В данной области продвижения прав инуитов на питание, ИПС может сыграть особую роль благодаря постоянной международной информационно-пропагандистской работе в Постоянном Форуме, Совете по Правам Человека ООН, Арктическом Совете, Международной Китобойной Комиссии, и если возможно, соответствующих совещаниях ФАО, помимо прочих организаций. Здесь ИПС уже вносит значительный вклад в представление интересов инуитов в международных организациях, ответственных за решение проблем, таких как изменение климата и другие актуальные экологические вопросы, например загрязнение морской среды Арктики и влияние вредных веществ, все из которых находят своё отражение в праве инуитов на питание.

²¹ *Правовая защита питания и проживания: предпосылка продовольственной безопасности инуитов Аляски*; Софи Терье, Числэйн Отис, Жерар Дюзейм и Кристофер Фургал; Правовой обзор Аляски, 2007 г.

Другим важным вкладом ИПС является предпринимаемая работа по учёту традиционных знаний инуитов в международных усилиях в поддержку биоразнообразия, в частности в регионе Арктики. Связь между биоразнообразием и продовольственной безопасностью хорошо известна и подтверждена в Римской декларации от 1996 года. Работа ИПС в Конвенции ООН о Процессах биологического разнообразия (КБР) предоставляет ценную возможность внести знания и навыки инуитов в продолжающиеся меры по сохранению и защите биоразнообразия. основополагающим соображением во всей данной работе является то, что охотничий промысел жизненно важен для инуитов не только с точки зрения их здоровья и питания, но и для сохранения целостности инуитской культуры.

В этой связи, работа ИПС Аляски с инуитами общин Аляски является важным направлением деятельности ИПС. ИПС Аляски недавно запустил новый проект, озаглавленный «Создание рамок для оценки продовольственной безопасности с точки зрения инуитов». В течение данного проекта, ИПС Аляски будет сотрудничать с инуитами общин Аляски для определения многочисленных параметров в области продовольственной без/опасности. Завершённое рамочное исследование предоставит общие руководящие принципы на тему производства оценки продовольственной безопасности с точки зрения инуитов при помощи традиционных знаний и науки. Готовая работа будет представлена Арктическому совету с поддержкой в пользу проведения оценки по всей Арктике. Кроме того, на данный момент ИПС Аляски и его члены начали процесс сближения с федеральным правительством США для совместного решения вопросов продовольственной безопасности.

Заключение

Продовольственная безопасность, или скорее её отсутствие, продолжает быть одним из основных приоритетов анализа и деятельности ИПС. Данная мера осуществляется на нескольких фронтах - через форумы Организации Объединенных Наций, посредством продвижения рамочного и международного законодательства, регулирующего производство и продажу вредных веществ; через международные органы по правам человека, с целью гарантирования охраны права инуитов на соответствующее питание; через региональные и международные экологические организации, подчеркивая влияние изменяющегося климата в регионе Арктики, и его воздействие на продовольственную безопасность инуитов; и наконец посредством как национальных, так и международных органов по защите биоразнообразия Арктики, лежащего в основе здоровья и благополучия инуитов. Так как будущее глобальной продовольственной безопасности всё ещё вызывает озабоченность международного сообщества, воздействие данного вопроса на продовольственную безопасность инуитов по региону всей Арктики также вызывает обеспокоенность ИПС. Таким образом, продовольственная безопасность останется основным приоритетом деятельности ИПС.

Библиография

1. Доклад о Глобальных Рисках 2008 г., Всемирный Экономический Форум, Женева, январь 2008 г.

2. Доклад о Глобальных Рисках 2012 г., Всемирный Экономический Форум, Женева, январь 2012 г.
3. Обзор условий жизни в Арктике: Программа SLiCA является инициативой устойчивого развития, разработанной Арктическим Советом и поддерживаемой Инуитским Приполярным Советом, Советом Саами и Российской Ассоциацией Коренных Народов Севера. Коренные народы и исследователи из США, Канады, Гренландии, Норвегии, Швеции, Финляндии и коренных народов Кольского полуострова и Чукотки в России внесли свой вклад в разработку инициативы SLiCA.
4. Глобальный Доклад о Состоянии Снега и Льда, ЮНЕП, 2007 г.
5. Показатель распространения продовольственного дефицита в гренландском сообществе и важность социальных, экономических и экологических стресс-факторов, С. Голдхар, Дж.Д. Форд, Л. Берранг-Форд, Международный журнал по охране здоровья в приполярье, 69:3 2010
6. Голодание в Арктическом регионе: Продовольственная (без)опасность в общинах инуитов, Дэвид Булт, Центр Ажуннгиниг, 2004 г.
7. Изменения в рационе и отравляющие вещества в Арктике: Гренландия в фокусе, Йенс С. Хансен, Бенге Дётч, Джон Эйвинн Одланд, Приложение к Журналу Приполярного Здоровья, 2008-2; р.
8. Правовая защита питания и проживания: предпосылка продовольственной безопасности инуитов Аляски; Софи Терье, Числэйн Отис, Жерар Дюзйм и Кристофер Фургал; Правовой обзор Аляски, 2007 г.
9. Коренные народы северной России: Антропология и Здоровье; Андрей Козлов, Галина Вершубская, Мария Козлова; Пищевые добавки Приполярья, 2001 г., ном. 1
10. Безмолвная весна, Рэйчел Карсон, издательство "Mariner Books", Бостон, Нью-Йорк, 1962 г.
11. "Морской лёд - наша дорога": взгляд инуитов на транспорт в Арктике, статья ИПС в работе по оценке Арктическим Советом морских перевозок Арктики, март 2008 г.
12. Оценка воздействия изменения климата на продовольственную безопасность в канадской Арктике, подготовлено организацией "ГРИД-Арендал", Стефани Микин и Тиина Курвиц, Канада, Март 2009 г.
13. Показатель распространения продовольствия в гренландском сообществе и важность социальных, экономических и экологических стресс-факторов, С. Голдхар, Дж.Д. Форд, Л. Берранг-Форд, Международный журнал по охране здоровья в приполярье, 69:3 2010

14. Право на Адекватное Питание, УВКПЧ, Информационный Бюллетень № 34
15. Ежемесячный журнал "Атлантика", сентябрь 2008 г.
16. Различные источники сведений из ФАО, включая информационные документы от Конференции по продовольственной безопасности на высоком уровне, Рим, июнь 2008 г. и Доклад ФАО (2011 г.) - Состояние Продовольственной Нестабильности в мире.